মুজিব বর্ষের প্রতিশ্রুতি
জোরদার করি দুর্যোগ প্রস্তুতি

অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতি ব্যবস্থাপনা বিষয়ক জাতীয় কৌশলপত্র

দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়

২০২১

অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতি ব্যবস্থাপনা বিষয়ক জাতীয় কৌশলপত্র

দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়

গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

দুর্যোগ ও জলবায়ু পরিবর্তনজনিত কারণে বাংলাদেশের লক্ষ লক্ষ বাস্তুচ্যুত মানুষের নিরাপদ ভবিষ্যত নিশ্চিতকরণের লক্ষ্যে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়-এর পক্ষ থেকে মুজিব বর্ষের সেরা উপহার।

প্রকাশক: **দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়**
বাংলাদেশ সচিবালয়,ঢাকা

প্রকাশকাল:

প্রথম প্রকাশ জানুয়ারী, ২০২১

গ্রন্থস্বত্ব: দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়

প্রচ্ছদ ডিজাইন:

মুদ্রণ:

সংখ্যা:

ডাঃ মোঃ এনামুর রহমান, এমপি
প্রতিমন্ত্রী
দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়
গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার
বাংলাদেশ সচিবালয়, ঢাকা-১০০০।

Dr. Md. Enamur Rahman, MP
State Minister
Ministry of Disaster Managment & Relief
Government of the People's Republic of Bangladesh
Bangladesh Secretariat, Dhaka-1000

আ. স. পত্র নং- ৫১.০০.০০০০.০০১.৯৯.০০৪.৯৯.৫৮৬

তারিখ : ২৭/০২/২০২২ খ্রি.

বাণী

একুশ শতকে মানব জাতি সবচেয়ে মারাত্মক যে মানবিক ও উন্নয়ন চ্যালেঞ্জের মুখোমুখি হয়েছে তা হলো দুর্যোগ ও জলবায়ু পরিবর্তনের বিরূপ প্রভাব। বাংলাদেশ বৈশ্বিক জলবায়ু পরিবর্তনের সামনে সবচেয়ে নাজুক একটি দেশ। ভৌগলিক অবস্থানের কারণে বাংলাদেশ নিয়মিতভাবে বন্যা, গ্রীষ্মকালীন ঘূর্ণিঝড়, জলোচ্ছ্বাস ও খরার মতো বিপর্যয়ের শিকার হচ্ছে। ব্যাপক মানবিক, বস্তুগত, অর্থনৈতিক ও পরিবেশগত ক্ষতির পাশাপাশি জলবায়ু পরিবর্তন বিপুলসংখ্যক বাংলাদেশীর বাস্তুচ্যুতির কারণ। কোভিড-১৯ মহামারির মধ্যেও ২৫ লক্ষ বাংলাদেশি ঘূর্ণিঝড় আম্পানের এর কারণে তাদের বসতবাড়ি ছাড়তে বাধ্য হয়। ২০১৭ সালে বাস্তুচ্যুতির দিক থেকে বিশ্বের ১৩৫ টি দেশের মধ্যে বাংলাদেশ ছিল ষষ্ঠতম স্থানে।

মানুষের পক্ষে একা একা এই মাত্রার এত বিভিন্ন ধরনের বিপর্যয় সামলানো কার্যত অসম্ভব। এই বাস্তবতা স্বীকার করে নিয়ে বাংলাদেশ সামগ্রিক বিপর্যয় মোকাবিলা নীতিমালা কার্যকর করেছে এবং দুর্যোগ সংক্রান্ত স্থায়ী আদেশাবলি সংশোধন ও হালনাগাদ করেছে। বিগত দশক জুড়ে আন্তর্জাতিক অঙ্গনে দুর্যোগ ও জলবায়ু পরিবর্তনজনিত কারণে বাস্তুচ্যুত মানুষদের সুরক্ষায় নেওয়া পদক্ষেপের ঘাটতি পূরণে মৌলিক উন্নতি ঘটেছে। এসবের মধ্যে অন্যতম গুরুত্বপূর্ণ হলো দুর্যোগ-ঝুঁকি হ্রাসে সেন্দাই কাঠামো ২০১৫-৩০; জলবায়ু পরিবর্তন সম্পর্কিত জাতিসংঘের ফ্রেমওয়ার্ক কনভেনশন (ইউএনএফসিসিসি), জলবায়ু পরিবর্তন বিষয়ক প্যারিস চুক্তি এবং ইউএনএফসিসিসির সহযোগী সংস্থার অন্যান্য কার্যক্রমসমূহ যার মধ্যে রয়েছে জলবায়ু পরিবর্তনজনিত প্রভাবের (ডব্লিউআইএম) সাথে যুক্ত ক্ষতি ও বাস্তুচ্যুতি বিষয়ক ওয়ারশো আন্তর্জাতিক প্রক্রিয়া এবং এর বাস্তুচ্যুতি বিষয়ক টাস্কফোর্স (টিএফডি); শরণার্থী ও অভিবাসীদের জন্য নিউইয়র্ক ঘোষণাপত্র এবং এর ধারাবাহিকতায় নিরাপদ, সুশৃঙ্খল ও নিয়মিত অভিবাসন বিষয়ক গ্লোবাল কমপ্যাক্ট (জিসিএম) এবং শরণার্থী বিষয়ক গ্লোবাল কমপ্যাক্ট (জিসিআর)।

আমি আনন্দিত যে, বাংলাদেশ সরকার এসব আন্তর্জাতিক মানসূচক ও আদর্শিক কাঠামোর প্রতি গভীর শ্রদ্ধা ও দায়বদ্ধতা থেকে প্রণয়ন করেছে অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতি বিষয়ক জাতীয় কৌশলপত্র- ২০২১। এ কৌশলপত্রের অবয়ব সাজানো হয়েছে জাতিসংঘের সেন্দাই কাঠামো ও অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতি বিষয়ক জাতিসংঘের নীতিমালা, ১৯৯৮ এবং টেকসই উন্নয়ন লক্ষ্য (এসডিজি) ২০৩০ কর্মসূচীর আলোকে।

আমি এখানে ঘোষণা করে খুশি যে, অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতি মোকাবিলায় আমার মন্ত্রণালয়, দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়ের ভবিষ্যত কর্মসূচি ও কার্যক্রম এই কৌশলপত্রের আলোকে পরিচালিত হবে। আমি অন্যান্য অংশীজনদের বাস্তুচ্যুত জনগণের সহায়তায় কাজ এগিয়ে নেওয়ার সময় এই কৌশলপত্রটি ব্যবহার করতে উৎসাহিত করি।

জয়বাংলা

জয় বঙ্গবন্ধু

ডাঃ মোঃ এনামুর রহমান, এমপি

সচিব
দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়
গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

বাণী

জলবায়ু পরিবর্তনের বিরূপ প্রভাবের আলোচনায় বর্তমানে প্রধান প্রসঙ্গ হয়ে উঠেছে দুর্যোগ ও জলবায়ুজনিত বাস্তুচ্যুতি ও অভিবাসন। বিশ্বজুড়ে বিপুল সংখ্যক মানুষ চরম প্রতিকূল আবহাওয়া পরিস্থিতির কারণে অভ্যন্তরীণভাবে বাস্তুচ্যুত হচ্ছে। অবিরত ঘটে চলা এ ধরনের বাস্তুচ্যুতিতে ক্ষতিগ্রস্ত মানুষের সংখ্যা নিরূপণ করা অত্যন্ত দুষ্কর।

জাতির পিতা বঙ্গবন্ধু শেখ মুজিবুর রহমানের জন্মশতবার্ষিকী উদ্‌যাপনের বছরের অঙ্গীকার, দেশে কোন গৃহহীন মানুষ থাকবে না। এ পরিপ্রেক্ষিতে অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতির বিষয়টি সরকার গভীরভাবে পর্যালোচনায় আগ্রহী। সে দিক থেকে এ কৌশলপত্রটি বিশেষ সহায়ক হতে পারে। ঘূর্ণিঝড়, নদীভাঙনসহ প্রাকৃতিক দুর্যোগ ও জলবায়ু পরিবর্তনের বিরূপ প্রভাবে গৃহহীন মানুষের পুনর্বাসনের জন্য মাননীয় প্রধানমন্ত্রী শেখ হাসিনার নির্দেশনায় দুর্যোগ সহনীয় বাসগৃহ নির্মাণ করা হচ্ছে।

কৌশলপত্রটি প্রণয়নে আন্তর্জাতিক পর্যায়ের ‘সেরা দৃষ্টান্ত’ ও ‘অধিকার ভিত্তিক’ দৃষ্টিভঙ্গিকে গুরুত্ব দেওয়া হয়েছে। এতে বাস্তুচ্যুতির নানা পর্যায় বিশ্লেষণ করা হয়েছে। বাংলাদেশের বাস্তবতার আলোকে কিছু ‘বাস্তুচ্যুতি’ রোধ করা সম্ভব। এ লক্ষ্যে বেশ কিছু ‘সমাধান কৌশল’ প্রণয়নের সুপারিশ করা হয়েছে। বাস্তুচ্যুতি প্রতিরোধ পর্যায়ে ঝুঁকি হ্রাস কর্মকান্ড, সুরক্ষা পর্যায়ে জরুরি মানবিক সহায়তা এবং পুনর্বাসন পর্যায়ে টেকসই সমাধানের ওপর জোর দেওয়া হয়েছে। বাস্তবায়ন কাজের মূল্যায়ন ও তদারকির স্বার্থে এই কৌশলপত্রে ফলাফল ভিত্তিক একটি পরিবীক্ষণ কাঠামো অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছে। বাংলাদেশে জলবায়ু পরিবর্তনের বিরূপ প্রভাবজনিত অভ্যন্তরীণ বাস্তুচ্যুতি মোকাবিলার এটি একটি কাঠামো দাড় করাতে সহায়ক হবে বলে মনে করি।

আমরা আনন্দিত যে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার অন্যান্য ক্ষেত্রের মতো এই কৌশলপত্র প্রণয়নের ক্ষেত্রেও বাংলাদেশ অন্যতম অগ্রদূতের ভূমিকা পালন করেছে। কৌশলপত্রটির যথাযথ বাস্তবায়ন ২০৪১ সালের মধ্যে একটি উন্নত বাংলাদেশ প্রতিষ্ঠায় সহায়ক হবে বলে আমি মনে করি। কৌশলপত্রটি প্রণয়নের সাথে সম্পৃক্ত সকল ব্যক্তি ও সংস্থাকে ধন্যবাদ জানাচ্ছি।

এই কৌশলপত্র বাস্তবায়নে আমি মন্ত্রণালয়ের পক্ষ থেকে সংশ্লিষ্ট সকল উন্নয়ন সহযোগী এবং প্রতিষ্ঠানের সহযোগিতা প্রত্যাশা করছি।

মোঃ মোহসীন

সূচিপত্র

শব্দ সংক্ষেপণ (Abbreviation)	viii-xi
ভূমিকা	১-৯
বাস্তুচ্যুতি প্রতিরোধ (Prevention of Displacement)	৯-১৬
বাস্তুচ্যুতিকালীন সুরক্ষা (Protection During Displacement)	১৬-১৯
স্থায়ী সমাধান (Durable Solutions)	১৯-২৪
প্রাতিষ্ঠানিক ব্যবস্থা ও অর্থায়ন (Institutional Arrangements and Funding)	২৪-২৬
পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন (Monitoring and Evaluation)	২৬
পরিশিষ্ট	১-৫

শব্দ সংক্ষেপণ (Abbreviation)

AR	Assessment Report
ABM	Agent Based Model
BCAS	Bangladesh Centre for Advanced Studies
BCCSAP	Bangladesh Climate Change Strategy Action Plan
BCCTF	Bangladesh Climate Change Trust Fund
BWDB	Bangladesh Water Development Board
C3ER	Centre for Climate Change and Environmental Research
CCA	Climate Change Adaptation
CDMP	Comprehensive Disaster Management Programme
CDSP	Char Development Settlement Project
CEGIS	Centre for Environmental And Geographic Information Services
CRA	Community Risk Assessment
CSO	Civil Society Organization
DCIID	Disaster and Climate Induced Internal Displacement
DCIIDPs	Disaster and Climate Induced Internally Displaced Persons
DDCC	District Development Coordination Committee
DDM	Department of Disaster Management
DEMO	District Employment and Manpower Office
DHS	Demographic and Health Services
DMA	Disaster Management Act
DMF	Displacement Management Framework
DoYD	Department of Youth Development
DRR	Disaster Risk Reduction
DS	Displacement Solutions
FGD	Focus Group Discussion
GED	General Economic Division
GIS	Geographic Information Systems
GoB	Government of Bangladesh
GPID	The Guiding Principles on Internal Displacement

GPPDEC	Guidance on Protection People from Disaster and Environment Change through Planned Relocation.
HIES	Household Income and Expenditure Surveys
HHC	Hazard-Specific Housing Code
HLP	Housing, Land and Property
IASC	Inter-Agency Standing Committee
IBP	Issue Based Project
ICCCAD	International Centre for Climate Change and Development
IDP	Internally Displaced Person
IDMC	Internal Displacement Monitoring Centre
ILO	International Labour Organization
IOM	International Organization for Migration
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
LGED	Local Government Engineering Department
PMO	Prime Minister's Office
MMC	Migration Management Cycle
MoA	Ministry of Agriculture
MoCAT	Ministry of Civil Aviation and Tourism
MoCA	Ministry of Cultural Affairs
MoDMR	Ministry of Disaster Management and Relief
MoE	Ministry of Education
MoEFCC	Ministry of Environment, Forest, and Climate Change
MoEWOE	Ministry of Expatriates' Welfare and Overseas Employment
MoF	Ministry of Finance
MoFL	Ministry of Fisheries and Livestock
MoF	Ministry of Food
MoHFW	Ministry of Health and Family Welfare
MoHA	Ministry of Home Affaires
MoHPW	Ministry of Housing And Public Works
MoLE	Ministry of Labour and Employment

MoL	Ministry of Land
MoLJPA	Ministry of Law, Justice, and Parliamentary Affairs
MoLGRDC	Ministry of Local Government, Rural Development and Co-Operatives
MoP	Ministry of Planning
MoPME	Ministry of Primary And Mass Education
MoPEMR	Ministry of Power, Energy and Mineral Resources
MoPA	Ministry of Public Administration
MoSW	Ministry of Social Welfare
MoWR	Ministry of Water Resources
MoWCA	Ministry of Women And Children Affaires
NAPA	National Adaptation Programmes of Actions
NDMAC	National Disaster Management Advisory Committee
NGO	Non-governmental Organizations
NID	National Identity Card
NPDM	National Plan for Disaster Management
NRP	National Resilience Progrmme
NSIDM	National Strategy for Internal Displacement Management
NTFoD	National Task Force On Displacement
PA	Protection Agenda
PDD	Platform on Disaster Displacement
PKSF	Palli Karma Sahayak Foundation
PROKAS	Promoting Knowledge For Accountable System
RBA	Rights Based Approach
RMG	Ready Made Garments
RMMRU	Refugee And Migratory Movements Research Unit
RR	Risk Reduction
RRAP	Risk Reduction Action Plan
RSS	Remote Sensing System
SADD	Sex and Age Disaggregated Data
SCMR	Sussex Centre for Migration Research

SDF	Social Development Framework
SDGs	Sustainable Development Goals
SLR	Sea Level Rise
SME	Small and Medium Enterprises
SOD	Standing Orders On Disaster
TAC	Technical Advisory Committee
TCLM	Temporary Circular Labour Migration
UDMC	Union Disaster Management Committee
UDMP	Union Disaster Management Plan
UMIC	Upper Middle Income Country.
UNCRPD	United Nations Convention on The Rights of Persons with Disabilities
UNDP	United Nations Development Programme
UNDRR	United Nations Office For Disaster Risk Reduction
UNHCR	United Nations High Commissioner For Refugees
UzDCC	Upzilla Development Coordination Committee
UzDMP	Upzilla Disaster Management Plan
WDMC	Word Disaster Management Committee